

II. El largo camino hacia la paz: de 1973 a ...

1. De la guerra del Yom Kippur a los inicios de los acuerdos de paz.

a) De la guerra del Yom Kippur a la primera intifada (1974-1987).

La guerra del Yom Kippur había demostrado a los israelíes que por primera vez podían encontrar una respuesta militar árabe organizada, y que éstos no iban a cejar hasta recuperar los territorios perdidos en el 67. Se abrió paso lentamente la idea de negociar la paz.

En el año **1974** la OLP (Organización para la Liberación de Palestina) obtenía un gran triunfo diplomático: era reconocida por la ONU como legítimo representante de los intereses palestinos.

Al año siguiente Israel ataca el Líbano con la intención de expulsar a los palestinos de aquel país vecino, el conflicto se va a internacionalizar.

Que la negociación con los árabes es posible se pone de manifiesto con los **acuerdos de Camp David de 1978** en Estados Unidos, Israel y Egipto firman la paz, comprometiéndose Israel a retirarse en 1981 de la península del Sinai, ocupada en la guerra de los Seis Días. Se pone fin a treinta años de hostilidades y entre estos dos estados, pero no se resuelve el problema palestino. A Israel le demuestran que es posible la paz a cambio de concesiones.

En **1981** el Estado Judío intensifica la ocupación del Líbano. Israel consigue la expulsión de la OLP instalada en aquel país -ésta se refugiará en Túnez en 1982- y también la destrucción de su vecino del norte, que verá arrasada su economía y hará saltar por los aires su precaria convivencia nacional. Israel mantendrá la ocupación del sur del Líbano hasta el año 2000. De todas formas el conflicto permanece enquistado y los palestinos que viven en los territorios ocupados sometidos a una feroz ocupación militar.

b) La primera intifada y la Primera Guerra del Golfo.

En **1986** la OLP hace alguna concesión a los israelíes: reconoce por primera vez el derecho a existir del Estado de Israel, esto significa un cambio táctico, pues hasta entonces la OLP no reconocía esa posibilidad y entre sus objetivos políticos estaba expulsar a los israelíes. Simultáneamente, la resistencia palestina intensifica su hostilidad hacia el ocupante israelí, de manera espontánea la población de los territorios ocupados (Gaza, Cisjordania y Jerusalén) se levanta en **1987** contra las fuerzas de ocupación israelíes en una guerra desigual: piedras contra tanques, este movimiento popular es el inicio de la **primera intifada**. La desigualdad de la lucha acarrea una oleada de solidaridad internacional con la causa palestina al verse en las televisiones de todo el mundo como adolescentes y niños armados con piedras son asesinados por el ejército israelí.

El éxito de este movimiento lleva al Consejo Nacional Palestino (gobierno en el exilio) a proclamar el Estado Palestino independiente con Yasir Arafat como presidente, esto no hace nada más que enconar los ánimos y no ayuda a solucionar el problema.

Si el contexto internacional era favorable a los palestinos, la Primera Guerra del Golfo,

iniciada en agosto de 1990 con la invasión de Kuwait por el Irak de Sadam Husein, acarreará una pérdida de prestigio a Arafat al alinearse claramente con el agresor. La consecuencia fundamental es la retirada del apoyo y el capital saudí y de los emiratos petroleros del Golfo a la causa palestina. Mientras, los israelíes que se han mantenido cautos durante el conflicto, aprovechan la nueva coyuntura para lograr una aproximación a los palestinos para solucionar definitivamente el conflicto.

2. El proceso de paz y su fracaso.

a) El proceso de paz en los años noventa.

El proceso de paz para Oriente Próximo arranca el 30 de **octubre de 1991** en la **Conferencia de Madrid**, por primera vez ambos bandos se sientan a negociar en la misma mesa, el objetivo es ponerse de acuerdo para futuras negociaciones.

El siguiente hito importante tiene lugar, tras casi dos años de largas negociaciones, en **septiembre de 1993** se firman los **Acuerdos de Oslo** entre Yasir Arafat e Isaac Rabin, primer ministro laborista de Israel, y cuyos resultados se plasman en la Declaración de Principios de Washington, los palestinos reconocen al Estado de Israel, y los judíos reconocen para los territorios ocupados en 1967 (Gaza y Cisjordania) una progresiva autonomía a negociar. Para el final se deja el asunto más espinoso: el estatus de Jerusalem. Como signo de los nuevos tiempos Yasir Arafat vuelve del exilio en 1994 y se instala en Cisjordania. Ese mismo año, por los **Acuerdos de El Cairo** se logra la autonomía para Gaza y la ciudad de Jericó en Cisjordania, es el punto de partida para la creación de la Autoridad Nacional Palestina, nombre oficial provisional del territorio palestino. También, Isaac Rabin y el rey Hussein de Jordania ponen fin a 46 años de enfrentamientos entre los dos países, la paz parecía posible. Además, la comunidad internacional reconoce los esfuerzos de los líderes implicados y concede el premio Nobel de la paz a Rabin y a Arafat.

Pero el camino hacia la paz no está exento de obstáculos por los dos bandos: los grupos fundamentalistas islámicos palestinos no reconocen los acuerdos de paz, y los grupos ultrarreligiosos judíos consideran un sacrilegio las concesiones a los palestinos. Uno de estos últimos mata en Hebrón (Cisjordania) a varias decenas de palestinos mientras rezaban. Otro judío ultraortodoxo asesina el 4 de noviembre de 1995 a Isaac Rabin.

1996 es un año electoral, Arafat gana las elecciones en la ANP (Autoridad Nacional Palestina) y el derechista Benjamín Netanyahu en Israel, éste no es de los más fervorosos partidarios de la paz con los palestinos. Mientras, los enfrentamientos entre los palestinos y el ejército judío son constantes.

Un nuevo impulso para una paz cada vez más difícil surge en **1999** en la **cumbre de Wye** en Estados Unidos, entre Netanyahu, Arafat y un Clinton que ha tomado un activo papel como negociador. De esos acuerdos surge una nueva retirada israelí de otra porción de Cisjordania a cambio de que los palestinos se comprometan a frenar la lucha armada. Estos acuerdos se materializarán en el mes de mayo e Israel entrega a los palestinos el 12% de Cisjordania. Ese mismo mes gana las elecciones en Israel **Ehud Barak**, un laborista partidario de la paz con los árabes. Para los palestinos todo avanza penosamente, los judíos entregan territorios con cuentagotas y, hartos de esperar, intensifican una lucha que nunca ha desaparecido totalmente.

En el año **2000** surgen nuevas oportunidades: una nueva retirada israelí de Cisjordania (de otro 11%), la retirada del ejército israelí del sur del Líbano, y una nueva cumbre con los

palestinos en **Camp David** entre el 11 y el 25 de julio bajo los auspicios de un Clinton en la recta final de su mandato y que quiere legar al mundo una paz definitiva. Estas negociaciones son las que más cerca estuvieron de llegar a un acuerdo completo, pero al final no se pusieron de acuerdo al abordar el asunto más difícil: Jerusalem. Para los judíos Arafat se mostró intransigente en esta cuestión, para los palestinos renunciar a esta ciudad era una traición a su causa. El fracaso de las conversaciones pasará la factura a ambos líderes, Barak dimite en diciembre y los palestinos más radicales van conseguir más fuerza. La tensión acumulada estalla al acudir el derechista judío Ariel Sharon el 28 de octubre de 2000 a la Explanada de las Mezquitas de Jerusalem, zona sagrada para los árabes, esto es considerado una provocación y genera un levantamiento generalizado que se conoce como **segunda intifada**.

b) De la segunda intifada a 2005.

El levantamiento se generaliza rápidamente, el fracaso de las negociaciones radicaliza aún más a los palestinos. Pero lo peor está por llegar, en las elecciones de febrero de 2001 **Ariel Sharon**, considerado un belicista, es nombrado primer ministro de Israel, famoso por haber actuado de manera inflexible contra los palestinos en el tiempo en que fue general, y célebre también por haber permitido la matanza de palestinos en los campos de refugiados de Shabra y Shatila en el Líbano en septiembre de 1982. Estaba claro que las posibilidades de acuerdo eran mínimas. Entre tanto, **la segunda intifada se intensifica entre febrero y marzo de 2002**, ya no sólo aparecen niños tirando piedras a los blindados israelíes, sino también, y cada vez más, jóvenes con bombas que se suicidan haciendolas explotar en lugares muy frecuentados de Israel. La militancia en grupos religiosos radicales de estos kamikaces palestinos es evidente. La violencia genera violencia, Sharon, sin contemplaciones, cada vez que ocurre un atentado ordena demoler campos de refugiados en Cisjordania y el bombardeo de ciudades palestinas, o manda el asesinato selectivo de líderes de Hamás o la Yihad Islámica, dos de los partidos palestinos más radicales. Además, tras el 11-S sus acciones tienen carta blanca en un contexto internacional de lucha contra el terrorismo y con un Bush abiertamente favorable a Israel. Las presiones de Sharon también, y sobre todo, van dirigidas contra Arafat, al que mantiene recluido y cercado en su cuartel general de Ramala, una vieja cárcel británica reducida a escombros por el ejército hebreo, el objetivo es que se exilie.

En **junio de 2002** Israel inicia la construcción de un muro para defenderse de los ataques terroristas palestinos, este muro –llamado valla por los israelíes- aísla a los palestinos, les corta las comunicaciones, les arrebató todavía más tierra, y mantiene confinados en una inmensa cárcel a cientos de miles de personas sin posibilidades de salir del territorio. Mientras, el ejército sella los poblados palestinos, cortando el suministro de agua y electricidad.

En **enero de 2003 Ariel Sharon vuelve a ganar las elecciones**. Simultáneamente, las iniciativas internacionales para lograr la paz se suceden. La más importantes es la llamada *Hoja de Ruta*, un plan de paz elaborado por el denominado “cuarteto” (EE.UU, Unión Europea, Rusia y la ONU). En ella se promete un Estado palestino a cambio del fin del terrorismo, como esto no sucede queda en papel mojado. En septiembre de 2003 un doble atentado deja 14 muertos en Jerusalén, como respuesta, entre otras, Sharon asesina al líder de Hamás, el jeque Yasin, un anciano tetrapléjico. La *Hoja de Ruta* parece abocada al fracaso.

La situación se prolonga durante el 2004, si bien, el número de atentados palestinos ha disminuido debido a la vigilancia israelí. Una novedad se produce este año, Sharon impone a su partido y a su gobierno la retirada de Gaza (se materializará en la segunda quincena de agosto de 2005), un paso sin precedentes en un personaje que era considerado un líder por los colonos, los judíos más radicales que viven en los asentamiento judíos en los territorios ocupado.

El 27 de octubre de 2004 Arafat, que lleva años confinado en la Mukata, ve empeorar su crítico estado de salud, con autorización israelí es llevado a París donde muere en la madrugada del **11 de noviembre**. Nuevas incertidumbres planteaba la desaparición del “rais” palestino, la más evidente era el posible enfrentamiento entre los distintos grupos palestinos por el control del poder. La elección en enero de 2005 de Mahmud Abbas, conocido también como Abú Mazen, parece conjurar el peligro de enfrentamiento entre las facciones palestinas, por lo menos de momento, si bien el creciente peso de Hamas en Gaza y la imposibilidad de controlar a todas las facciones armadas le resten credibilidad ante los israelíes. En el campo israelí el “**plan de desconexión de Gaza**”, o retirada unilateral de aquel territorio después de 38 años de ocupación, dividió como nunca a la sociedad israelí. De todas formas, la retirada militar de aquel territorio no es total, Israel sigue controlando la frontera con Egipto, los accesos marinos, las fuentes de agua, y el espacio aéreo.

c) La situación en 2006.

El triunfo de Peretz en el Partido Laborista frente a Simón Peres hace que este partido abandone el gobierno de coalición con el partido derechista Likud de Sharon y éste quede en minoría y no tenga más remedio que adelantar en unos meses las elecciones, a marzo de 2006. Un cambio inesperado se produce a finales de 2005: Sharon decide abandonar el Likkud, partido en el que ha militado toda su vida, para fundar un nuevo partido: Kadima (adelante en hebreo). Con vistas a las elecciones de marzo de 2006 esta nueva formación arrastra a un gran número de diputados del Likkud e incluso del partido Laborista (Simón Peres), pero la salud no acompaña a Ariel Sharon, un anciano de 81 años, a principios de enero de 2006 ingresa en el hospital con un infarto cerebral, su recuperación es difícil, y el político vive en un estado vegetal. Ehud Olmert, fiel a Sharon desde años, se convierte en su sucesor en la jefatura de Kadima, venciendo en las elecciones del 28 de marzo de 2006, aunque no por una mayoría tan fuerte como pronosticaban las encuestas.

En el lado palestino asistimos en enero al triunfo de Hamas en las elecciones (76 de 132 escaños) lo que tiene varias consecuencias, entre ellas dos. La primera es la confirmación del enfrentamiento entre la OLP de Mazen (presidente de la Autoridad Nacional Palestina) y el partido fundamentalista de Hamás que domina el gobierno y el Parlamento, este choque en algunos momentos parece llevar al país al borde de la guerra civil. La segunda consecuencia es que nadie en le exterior reconoce el triunfo de Hamás por no reconocer este partido al Estado de Israel, esto se traduce en un aislamiento y en el cese de la ayuda económica a la ANP lo que se traduce en una asfixia económica que aumentan las duras condiciones de vida de los palestinos: funcionarios que no cobran sus sueldos, gobierno sin presupuestos...

Pero el año 2006 trae más novedades al conflicto. En Gaza los militantes fundamentalistas secuestran a un soldado israelí, y en el norte la guerrilla libanesa de Hezbollah a otros dos. Este hecho desencadena una brutal respuesta israelí: ataque brutal a los palestinos en Gaza, y destrucción total del Líbano en una operación que dura desde el 12

de julio al 10 de agosto. En los dos casos no logra la liberación de los soldados. En el escenario libanés Israel parece retroceder a los años ochenta, pero su superioridad militar es puesta en duda por la guerrilla chií de Hezbollah, financiada por Irán. La ocupación del sur del Líbano le ha costado a Israel un alto precio político y la caída de misiles artesanos en su propio territorio. Sólo la intervención de la ONU pudo acabar con el conflicto.

En los últimos años la situación sigue estancada. Los palestinos están más divididos que nunca, en Cisjordania la OLP gobierna sin problemas pero Gaza se ha convertido en un feudo de Hamás tras la retirada de Israel. Desde Gaza se multiplican los ataques con misiles caseros al sur de Israel, misiles que cada vez tienen un mayor alcance. En respuesta a estas agresiones el gobierno de Israel desata desde finales de 2008 y enero de 2009 una violenta respuesta que deja Gaza arrasada, sin lograr acallar los misiles. Las protestas de la comunidad internacional fuerzan un alto el fuego. En Israel las elecciones de marzo hacen que vuelva al poder a Benjamín Netanyahu con lo cual la perspectiva de un acuerdo de paz, si antes parecían remotas, ahora parecen imposibles.

3. Principales problemas para la paz.

a) El problema de los refugiados.

Es fundamental, desde el inicio de la guerra viven fuera de Palestina casi cuatro millones de palestinos que huyeron del conflicto. Viven hacinados en campos de refugiados en Siria, Egipto, países del Golfo, Jordania (donde son la mitad de la población), Líbano... El regreso de esos refugiados está presente en cualquier tratado de paz, y cuenta con el respaldo de varias resoluciones de la ONU. Pero en la práctica es imposible, Israel nunca aceptará el retorno de esos refugiados, en primer lugar porque los escasos seis millones de israelíes (de los cuales un millón son árabes) serían una minoría en la zona, y la identidad y el Estado hebreo correrían el riesgo de desaparecer. En segundo lugar estos refugiados reclamarían la tierra de sus antepasados que hace decenios que están ocupadas por los israelíes. Como vemos la solución no es fácil.

b) El problema del agua.

No es menos importante que el anterior. En la zona semiárida de Oriente Próximo, la posesión de agua garantiza la supervivencia y se convierte, por tanto, en un factor estratégico de primer orden. En las actuales circunstancias Israel domina todas las fuentes de agua, desde el río Jordán hasta el lago Tiberiades. Además, con la anexión de los Altos del Golán en 1967 controla una zona montañosa con numerosas fuentes y de donde salen los principales cauces de la región. Israel en la práctica puede “cerrar el grifo” a los palestinos, de hecho las ciudades árabes reciben menos de la cuarta parte de agua que los asentamientos judíos vecinos. El gobierno de Israel, además, ha construído canales y acueductos para distribuir de forma racional por todo su territorio. En este problema Israel tiene la sartén por el mango ¿estará dispuesta en un futuro a generosas concesiones en este campo en detrimento de su propia población?

c) Jerusalem.

Es un problema más emocional que práctico. Para los judíos es su ciudad santa, donde se encuentran las ruinas de su pasado: el Muro de las Lamentaciones (resto del Templo de Salomón), la tumba de sus profetas y personajes bíblicos, etc. Tras la anexión de la parte árabe de la ciudad en 1967 se declaró a Jerusalem como ciudad judía para siempre, y se llevó a cabo una dura política para reducir el número de árabes en la parte este de la ciudad, a través de confiscaciones, destrucciones de casas, sentencias judiciales, remodelación administrativa de la ciudad para que los árabes queden en minoría en su zona...

Para los árabes es la tercera ciudad santa del Islam, tras La Meca y Medina. Su lugar más sagrado es la mezquita de Al Aqsa. En Jerusalem se apareció Mahoma en un viaje nocturno, y su huella está en la mezquita de la Roca. Los palestinos consideran irrenunciable la capitalidad de Jerusalem Este en un futuro Estado palestino independiente.

Como podemos suponer, en una población cada vez más radicaliza en ambos bandos la cuestión levanta pasiones.

d) Los asentamientos judíos en Cisjordania.

Tras la disolución de la URSS, muchos judíos soviéticos y de la Europa del Este emigraron a Israel, eran un pulmón de oxígeno frente al fuerte potencial demográfico de los árabes. Fueron instalados mayoritariamente en los asentamientos o colonias judías de Cisjordania. Los palestinos siempre han clamado contra esta ocupación ilegal y los ataques de los terroristas se han cebado en estos enclaves fuertemente defendidos y protegidos por el ejército. El movimiento colono es muy radical, consideran que es irrenunciable esa tierra por ser hogar de los judíos bíblicos. Tratan de evitar que se reproduzca otro repliegue israelí de los asentamientos como ocurrió cuando Israel abandonó el Sinaí en 1981. Además, la dura oposición de los colonos, los sectores derechistas y grupos radicales religiosos amenaza con tensiones muy fuertes en el seno de la sociedad judía que necesita más que nunca de unidad.

El resultado es que toda una maraña de asentamientos, perfectamente comunicados entre sí, pueblan Cisjordania. Una futura Palestina independiente no sería viable con ese cuerpo extraño en su interior. Desde que empezaron las negociaciones se incrementó la construcción de estos asentamientos, tal vez para tener una baza más para negociar con los palestinos. Estas colonias han sido declaradas ilegales por la comunidad internacional, pero eso no hace mella en el gobierno judío, que con el apoyo y el veto estadounidense hace caso omiso de todas las resoluciones de la ONU.

De todas formas un hecho interesante es que Sharon, durante mucho tiempo líder del movimiento colono, en 2004 impulsó un plan para abandonar los asentamientos en Gaza, tal vez con la intención de vender a la comunidad internacional las buenas intenciones de su Gobierno, pero ocultando un más que posible afianzamiento de su posición en Cisjordania.